



## FEDERAZIONE CONFSAL-UNSA

### Segreteria Generale

Via Napoli, 51 - 00184 ROMA - Tel. 06 48.28.232 - fax 06 48.28.090  
www.confisal-unsa.it info@confisal-unsa.it



## **IL FALLIMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO E' UN PROGETTO POLITICO?**

### **Una Amministrazione pubblica vecchia o una vecchia Amministrazione pubblica?**

Può apparire come un gioco di parole, ma non lo è perché nei numeri si rispecchia la volontà dei governi, passati, presenti e futuri, sul progetto politico della “amministrazione pubblica” e che determina quali servizi, quantitativi e qualitativi, si vogliono rendere alla cittadinanza di questo Paese.

Sono numeri impietosi, specie quelli sugli occupati nei servizi pubblici e sulla loro età media. Lungi dal pregiudizio che la sola età sia un criterio valido per la rottamazione, riteniamo però intellettualmente onesto riconoscere che, in termini generali, all'avanzare dell'età vi sia una minore propensione all'aggiornamento e alla riqualificazione professionale e che vi siano maggiori difficoltà a stare al passo con l'evoluzione tecnologica dei processi lavorativi.

Certo l'esperienza può anche sopperire, a volte, ad altri deficit di conoscenza e/o di familiarità con strumenti informatici ed applicativi sempre più evoluti, ma sappiamo bene che così non si risolve alcun problema, anzi si rischia di consolidare in alcuni casi sacche di potere o prassi negative.

C'è bisogno di investimenti nella pubblica amministrazione, per la formazione, e per l'innovazione; ma soprattutto c'è bisogno di quel ricambio generazionale di cui tanto si parla e mai si realizza; i concorsi per l'accesso nella pubblica amministrazione dovrebbero rientrare nella fisiologicità del mercato del lavoro e non essere eventi eccezionali tali da dimostrarsi impraticabili come, per citare un caso, dimostra il recente bando di concorso del Ministero della giustizia per l'assunzione di 800 unità con circa 308.000 partecipanti.

C'è un problema occupazionale in un Paese dove è sempre più drammatico, in particolare per i giovani, trovare lavoro; c'è un problema di ricambio generazionale che, oltre sulla quantità, si riflette anche sulla qualità dei servizi.

Vediamola questa Amministrazione pubblica:

- Nel 2015 si sono persi 224.049 posti di lavoro rispetto al 2012;
- Nel 2015 oltre un milione di persone sono ricomprese nella fascia di età che va dai 55 ai 67 anni;
- Nel 2015 oltre 500 mila persone hanno una anzianità di servizio nella P.A. che va dai 31 ai 43 anni;

nel particolare poi delle Funzioni Centrali (Ministeri, Agenzie fiscali, Enti pubblici non economici) si evidenzia come:

- Il 47,1% del personale (116.796 su un totale di 247.718) abbia una età superiore ai 55 anni, con una punta del 49,1% nei Ministeri;
- 65.543 persone, pari al 26,5%, abbia una anzianità di servizio che va dai 31 ai 43 anni;
- Le cessazioni dal servizio (per limiti di età e per dimissioni con diritto a pensione) nell'anno 2015 siano cresciute dell'84,56% rispetto al 2013.

Dall'incrocio di tali dati (età anagrafica e anzianità di servizio), allarmanti nella loro dimensione, e con una proiezione nei prossimi quattro- cinque anni, solo considerando le uscite per limiti di età e per dimissioni con diritto a pensione, appare in tutta la sua evidenza la necessità e l'urgenza di un progetto politico straordinario, serio e concreto, per la Pubblica Amministrazione.

Possiamo dire, senza alcuna malizia, che si tratta di una emorragia incentivata?

Dal blocco del turn over, dal mancato rinnovo dei contratti, dalla frustrazione di un virulento processo mediatico sui lavoratori pubblici fannulloni, da una sovrapproduzione di norme che sempre più burocratizzano i processi lavorativi, ecc.

Un contesto che non motiva e che spinge gli individui, nel pieno diritto, ad una uscita anche anticipata dal lavoro, utilizzando gli strumenti normativi esistenti: dalla totalizzazione al cumulo dei periodi assicurativi, dall'APE sociale e volontaria, dall'opzione donna, dai benefici per i lavoratori precoci e, benvenuta, l'abolizione delle penalizzazioni.

L'emorragia quantitativa e qualitativa alla quale saranno sottoposte le Amministrazioni pubbliche non si ferma con i proclami e se si parla di disoccupazione e di come intervenire per lenirla, non c'è alcun dubbio che la Pubblica Amministrazione debba essere parte attiva in questo contesto.

Se questa emorragia non sarà arrestata, la P.A. non sarà in grado di assicurare i servizi, anche quelli essenziali, alla popolazione. Sarebbe il fallimento dello Stato, non tanto economico ma come progetto politico.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Massimo Battaglia



<b>Intera P.A. - Presenti</b>					
Anno	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2015/2012</b>
Unità	3.239.042	3.233.073	3.225.226	3.014.993	<b>-224.049</b>

<b>Anno 2015 – Intera P.A. – Età anagrafica</b>					
Comparto	<b>Totale presenti</b>	<b>dai 55 ai 64 anni</b>	<b>Incidenza 55 - 67 anni di età sul Totale dei presenti</b>	<b>dai 55 ai 67 anni</b>	<b>Incidenza 55 - 67 anni di età sul Totale dei presenti</b>
SCUOLA	943.662	373.217	39,5%	380.386	40,3%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	9.174	2.698	29,4%	2.790	30,4%
MINISTERI	153.149	73.158	47,8%	75.123	49,1%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	2.128	1.060	49,8%	1.066	50,1%
AGENZIE FISCALI	51.228	22.224	43,4%	22.585	44,1%
VIGILI DEL FUOCO	33.572	4.264	12,7%	4.298	12,8%
CORPI DI POLIZIA (*)	211.879	12.786	6,0%	12.972	6,1%
FORZE ARMATE (*)	181.523	4.412	2,4%	4.421	2,4%
MAGISTRATURA	10.270	2.651	25,8%	3.019	29,4%
CARRIERA DIPLOMATICA	917	170	18,5%	173	18,9%
CARRIERA PREFETTIZIA	1.197	646	54,0%	655	54,7%
CARRIERA PENITENZIARIA	335	105	31,3%	105	31,3%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	43.341	18.871	43,5%	19.088	44,0%
ENTI DI RICERCA	20.570	6.674	32,4%	6.775	32,9%
UNIVERSITA'	99.134	31.627	31,9%	35.304	35,6%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	653.357	211.418	32,4%	215.776	33,0%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	460.350	189.351	41,1%	193.481	42,0%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	91.774	27.960	30,5%	28.262	30,8%
AUTORITA' INDIPENDENTI	2.155	439	20,4%	450	20,9%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	1.194	493	41,3%	502	42,0%
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	9.319	3.026	32,5%	3.128	33,6%
<b>Totale Pubblico Impiego</b>	<b>2.980.228</b>	<b>987.250</b>	<b>33,1%</b>	<b>1.010.359</b>	<b>33,9%</b>

<b>Anno 2015 – Anzianità di servizio</b>					
Comparto	<b>Totale presenti</b>	<b>dai 31 ai 43</b>	<b>dai 31 ai 43: Incidenza % sul Totale</b>	<b>dai 36 ai 43</b>	<b>dai 36 ai 43: Incidenza % sul Totale</b>
SCUOLA	943.662	149.341	15,8%	532	0,06%
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	9.174	1.297	14,1%	227	2,47%
MINISTERI	153.149	44.438	29,0%	10.414	6,80%
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	2.128	798	37,5%	238	11,18%
AGENZIE FISCALI	51.228	9.830	19,2%	3.948	7,71%
VIGILI DEL FUOCO	33.572	2.441	7,3%	268	0,80%
CORPI DI POLIZIA	211.879	34.869	16,5%	3.600	1,70%
FORZE ARMATE	181.523	18.434	10,2%	2.619	1,44%
MAGISTRATURA	10.270	1.873	18,2%	957	9,32%
CARRIERA DIPLOMATICA	917	90	9,8%	21	2,29%
CARRIERA PREFETTIZIA	1.197	366	30,6%	89	7,44%
CARRIERA PENITENZIARIA	335	46	13,7%	18	5,37%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	43.341	11.275	26,0%	3.722	8,59%
ENTI DI RICERCA	20.570	3.242	15,8%	745	3,62%
UNIVERSITA'	99.134	11.632	11,7%	4.177	4,21%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	653.352	97.044	14,9%	35.674	5,46%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	460.312	104.589	22,7%	35.155	7,64%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	91.774	12.285	13,4%	4.138	4,51%
AUTORITA' INDIPENDENTI	2.155	117	5,4%	21	0,97%
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	1.194	145	12,1%	38	3,18%
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	9.319	1.168	12,5%	402	4,31%
<b>Totale Pubblico Impiego</b>	<b>2.980.185</b>	<b>505.320</b>	<b>17,0%</b>	<b>107.003</b>	<b>3,59%</b>

<b>Anno 2015 – Età anagrafica</b>					
<b>Funzioni Centrali</b>	<b>Totale presenti</b>	<b>55 - 64 anni</b>	<b>55 - 67 anni % sui presenti</b>	<b>55 - 67 anni</b>	<b>55 - 67 anni % sui presenti</b>
Ministeri	153.149	73.158	47,8%	75.123	49,1%
Ag. Fiscali	51.228	22.224	43,4%	22.585	44,1%
Enti Pubblici non economici	43.341	18.871	43,5%	19.088	44,0%
	<b>247.718</b>	<b>114.253</b>	<b>46,1%</b>	<b>116.796</b>	<b>47,1%</b>

<b>Anno 2015 - Anzianità di servizio nella P.A.</b>					
<b>Funzioni Centrali</b>	<b>Totale presenti</b>	<b>dai 31 ai 43</b>	<b>dai 31 ai 43: % sul Totale</b>	<b>dai 36 ai 43</b>	<b>dai 36 ai 43: % sul Totale</b>
Ministeri	153.149	44.438	29,0%	10.414	6,8%
Ag. Fiscali	51.228	9.830	19,2%	3.948	7,7%
Enti Pubblici non economici	43.341	11.275	26,0%	3.722	8,6%
	<b>247.718</b>	<b>65.543</b>	<b>26,5%</b>	<b>18.084</b>	<b>7,3%</b>

<b>Funzioni Centrali - Presenti</b>					
	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2015/2012</b>
Ministeri	163.232	161.401	157.808	153.149	<b>-10.083</b>
Ag. Fiscali	53.412	52.529	52.570	51.228	<b>-2.184</b>
Epne	48.625	46.963	45.738	43.341	<b>-5.284</b>
<b>Totale</b>	<b>265.269</b>	<b>260.893</b>	<b>256.116</b>	<b>247.718</b>	<b>-17.551</b>

<b>Funzioni Centrali - Cessazioni dal servizio (per limiti di età e per dimissioni con diritto a pensione)</b>					
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2013/2016</b>
Ministeri	2.928	3.399	5.252	5.320	16.899
Ag. Fiscali	995	1.124	1.598	1.809	5.526
Epne	1.006	1.331	2.247	1.533	6.117
<b>Totale</b>	<b>4.929</b>	<b>5.854</b>	<b>9.097</b>	<b>8.662</b>	<b>28.542</b>

*Per il 2016 si tratta di una stima prudenziale (3,5%) basata sulle tendenze precedenti.*